

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường quản lý biên chế và thực hiện chính sách tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị giai đoạn 2022-2026

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố đã tích cực triển khai và thực hiện tốt các quy định về quản lý, sử dụng biên chế, số lượng người làm việc, đảm bảo tỷ lệ tinh giản biên chế 10% theo yêu cầu của Trung ương giao. Tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị, địa phương được kiện toàn, sắp xếp theo hướng tinh gọn, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ. Đội ngũ công chức, viên chức được nâng cao chất lượng, cơ cấu theo ngạch, chức danh nghề nghiệp, trình độ đào tạo và vị trí việc làm. Tuy nhiên, việc thực hiện các giải pháp nhằm đảm bảo tinh giản biên chế, nhất là xây dựng, phê duyệt danh mục, định mức kinh tế - kỹ thuật, giá dịch vụ sự nghiệp công làm cơ sở để đặt hàng, tăng tỷ lệ tự chủ về tài chính tại các đơn vị sự nghiệp còn hạn chế, chần chừ, thiếu quyết liệt. Số lượng biên chế giảm nhưng chưa thực sự gắn với cơ cấu lại và nâng cao hiệu quả hoạt động các cơ quan, đơn vị.

Thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị, Công văn số 1838-CV/TU ngày 11/5/2022 của Thành ủy Đà Nẵng về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, để đảm bảo thực hiện tinh giản biên chế giai đoạn 2022-2026 một cách chủ động, thống nhất và có hiệu quả, UBND thành phố yêu cầu các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố, UBND các quận, huyện thực hiện một số nhiệm vụ sau:

1. Về quản lý tổ chức bộ máy

a) Triển khai việc sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp theo các Đề án đã được UBND thành phố phê duyệt; chủ động đề xuất việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

b) Chỉ thành lập các đơn vị sự nghiệp công lập để đáp ứng các dịch vụ sự nghiệp cơ bản, thiết yếu nhà nước phải đảm bảo và các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp mới do yêu cầu của công tác quản lý nhà nước và xã hội đặt ra nhưng phải kiểm soát chặt chẽ, báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định và đảm bảo tiêu

chí, điều kiện theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ.

c) Rà soát, bổ sung, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác của các đơn vị, xây dựng vị trí việc làm, quản lý biên chế và cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức; đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ, thực hiện chuyển đổi số trong quản lý nhà nước và hoạt động dịch vụ sự nghiệp để giảm biên chế.

d) Tiếp tục rà soát, đánh giá, đề xuất chuyển giao dịch vụ hành chính công cho tổ chức, doanh nghiệp ngoài nhà nước khi đủ điều kiện. Ưu tiên rà soát một số nhiệm vụ có tính chất hỗ trợ, phục vụ cho hoạt động quản lý nhà nước chuyển sang hợp đồng cung cấp dịch vụ đối với tổ chức, đơn vị trong và ngoài công lập hoặc giao nhiệm vụ đối với đơn vị sự nghiệp trực thuộc nhằm tách biệt chức năng quản lý nhà nước và hoạt động hỗ trợ, phục vụ.

đ) Tăng cường các biện pháp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực đối với các sự nghiệp công, dịch vụ công đã cổ phần hóa, chuyển giao; thực hiện công khai, minh bạch trong đặt hàng, đấu thầu; giám sát thường xuyên chất lượng cung ứng dịch vụ đảm bảo quyền lợi của người dân và hiệu quả sử dụng ngân sách.

2. Về quản lý, sử dụng biên chế

a) Tiếp tục thực hiện các biện pháp tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đối với các cơ quan, địa phương, đơn vị theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch số 56-KH/TU ngày 17/6/2015 của Ban Thường vụ Thành ủy; Giai đoạn 2022-2026, không tăng biên chế công chức, giảm tối thiểu 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2021.

b) Khẩn trương thực hiện tuyển dụng viên chức đối với chỉ tiêu số lượng người làm việc chưa sử dụng; thực hiện cơ cấu lại, bố trí, phân công công tác, vị trí việc làm phù hợp; tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức, viên chức theo đúng quy định.

c) Đối với các đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo một phần chi thường xuyên: đề xuất lộ trình đến năm 2026 giảm tối thiểu 10% biên chế hưởng lương từ ngân sách so với chỉ tiêu giao năm 2021.

Đối với các đơn vị có nguồn thu cao (từ 70% trở lên) và ổn định phải đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự đảm bảo chi thường xuyên hoặc tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư. Đối với các chỉ tiêu hưởng lương từ nguồn ngân sách (tương ứng với tỷ lệ chưa tự chủ tại đơn vị), thành phố sẽ thực hiện lộ trình thu hồi biên chế để đẩy mạnh tự chủ.

d) Khẩn trương tham mưu ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý; thực hiện lộ trình xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, giá dịch vụ sự nghiệp công theo quy

định tại Nghị định 60/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Đối với các đơn vị sự nghiệp đã có hướng dẫn của bộ chuyên ngành về danh mục dịch vụ sự nghiệp công, định mức kinh tế kỹ thuật thì phải hoàn thành trong vòng 01 (một) năm kể từ ngày văn bản hướng dẫn có hiệu lực; trường hợp văn bản hướng dẫn có hiệu lực đã hơn 01 năm thì phải hoàn thành trong năm 2022.

Đối với các đơn vị đã có hướng dẫn của Bộ chuyên ngành nhưng không tham mưu ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, lộ trình tự chủ thì sẽ thực hiện cắt giảm 2% số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách hàng năm.

đ) Thực hiện các giải pháp về ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công, định mức kinh tế kỹ thuật; xây dựng lộ trình thực hiện giá dịch vụ sự nghiệp công nhằm tăng tỷ lệ tự chủ tài chính, đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ theo hướng tự bảo đảm chi thường xuyên tại các đơn vị sự nghiệp công lập theo chỉ đạo tại Công văn số 1628/UBND-SNV ngày 18/3/2022 của UBND thành phố.

3. Giao nhiệm vụ đối với các cơ quan, đơn vị

a) Giao Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, Chủ tịch UBND các quận, huyện

- Chủ động rà soát, điều tiết, cân đối để sử dụng hợp lý, hiệu quả chỉ tiêu, đội ngũ giáo viên và không vượt định mức số lượng người làm việc theo số trường, lớp học.

- Quản lý chặt chẽ số lượng trường, lớp tại các cơ sở giáo dục công lập. Đảm bảo quy trình lấy ý kiến các cơ quan liên quan trong quá trình quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư trường học. Khi thành lập trường học mới phải rà soát, xem xét khả năng đáp ứng của các trường tự thực trên địa bàn; lấy ý kiến Sở Nội vụ và địa phương có liên quan kể cả trường hợp đã có trong quy hoạch để chủ động trong việc bố trí giáo viên, đội ngũ phục vụ.

- Rà soát mạng lưới trường học hiện có và quy hoạch trường học, xây dựng, nâng cấp, mở rộng các cơ sở giáo dục và đào tạo trên địa bàn thành phố theo hướng:

Khuyến khích đầu tư xây dựng và phát triển các cơ sở giáo dục và đào tạo ngoài công lập, nhất là bậc giáo dục mầm non; nghiên cứu đề xuất điều chỉnh hợp lý tỉ lệ tuyển sinh giữa khối công lập và tự thực nhằm giảm bớt áp lực biên chế và ngân sách cho sự nghiệp giáo dục; hạn chế tuyển sinh trái tuyển làm mất cân đối cơ sở trường lớp, bố trí giáo viên giữa các địa bàn.

Việc đầu tư xây dựng cơ sở vật chất đối với các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập nhằm đảm bảo làm mới, thay thế các cơ sở giáo dục đã xuống cấp; đánh giá, xem xét kỹ trước khi phát sinh các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập mới, nhất là các địa bàn có trình độ phát triển kinh tế - xã hội thuận lợi hoặc đã có các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập và ngoài công lập đáp ứng nhu cầu tuyển sinh.

- Rà soát đề xây dựng phương án tuyển sinh theo khu vực, quy mô dân số. Nghiên cứu hình thành trường phổ thông nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế.

- Rà soát, đánh giá nguồn thu, tỉ lệ tự chủ tại các trường học để thực hiện việc kí kết hợp đồng lao động có thời hạn từ nguồn tự chủ đảm bảo nhân lực hoạt động khi chưa có nguồn biên chế để bổ sung.

- Rà soát, xây dựng kế hoạch dồn ghép, sắp xếp giảm các điểm trường trên địa bàn nhằm giảm biên chế gián tiếp (quản lý, hỗ trợ, phục vụ...).

b) Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo

- Tham mưu UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố cơ chế, chính sách để đẩy mạnh xã hội hóa giáo dục, khuyến khích phát triển cơ sở giáo dục và đào tạo ngoài công lập; đồng thời tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố quyết định khung và mức tăng học phí hằng năm theo lộ trình từ năm học 2022 - 2023 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; nhằm đảm bảo chi phí dịch vụ giáo dục, đào tạo, vừa tạo điều kiện để một số cơ sở giáo dục nâng cao năng lực tự chủ tài chính, tiến đến tự đảm bảo một phần chi thường xuyên.

- Tham mưu UBND thành phố về thực hiện thí điểm mô hình trường học tự chủ; hướng dẫn UBND các quận, huyện và các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trong việc triển khai thí điểm.

- Nghiên cứu, rà soát đề xuất cơ chế xã hội hóa, dịch vụ thuê ngoài đối với các môn học tự chọn, ngoài chương trình như thí điểm học ngoại ngữ, tin học, giáo dục tăng cường ngày 02 buổi đối với khối tiểu học nhằm giảm số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách.

- Phối hợp Sở Y tế, Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan nghiên cứu, đề xuất một số cơ chế hợp đồng, thuê ngoài các cơ sở, cá nhân cung ứng đối với các nhiệm vụ y tế học đường, tin học...

c) Giao Giám đốc Sở Tài chính

- Chủ trì, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, địa phương khẩn trương triển khai thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập; có văn bản đôn đốc, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị về việc tham mưu ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách, định mức kinh tế, kỹ thuật và giá dịch vụ sự nghiệp công trên cơ sở hướng dẫn của Bộ chuyên ngành và quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP; thường xuyên tổ chức kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện của các ngành, địa phương để báo cáo UBND thành phố chỉ đạo.

- Tham mưu UBND thành phố Kế hoạch nâng mức tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2025 để đảm

bảo đến năm 2025 có tối thiểu 20% đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ kinh phí chi thường xuyên.

- Nghiên cứu, báo cáo UBND thành phố về việc đề xuất HĐND thành phố ủy quyền UBND thành phố sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của thành phố để rút ngắn trình tự, thủ tục, đẩy nhanh tiến độ thực hiện cơ chế tự chủ của các đơn vị sự nghiệp.

d) Giao Giám đốc Sở Nội vụ

- Chủ trì khảo sát, xây dựng, trình UBND thành phố Đề án để tiến hành sắp xếp, đổi mới hoạt động đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2022-2026; tham mưu UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố kế hoạch biên chế hằng năm đảm bảo lộ trình giảm 10% số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách giai đoạn 2022-2026.

- Rà soát, tham mưu UBND thành phố thu hồi số chỉ tiêu chưa tuyển dụng đối với những đơn vị còn chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhưng không có kế hoạch sử dụng cụ thể, không đăng ký tuyển dụng trong 02 năm trở lên mà không có lý do chính đáng.

đ) Thủ trưởng các sở, ngành, UBND các quận, huyện có trách nhiệm

- Quán triệt, nâng cao nhận thức về công tác quản lý, sử dụng biên chế, số lượng người làm việc trong cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc.

- Thực hiện việc quản lý, sử dụng biên chế, thực hiện chính sách tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức và các đơn vị trực thuộc theo chủ trương của Chính phủ, Thành ủy và nội dung tại Chỉ thị này. Chịu trách nhiệm trước UBND thành phố về kết quả thực hiện tinh giản biên chế của cơ quan, đơn vị mình.

- Chủ động có giải pháp về cơ cấu lại, sử dụng hợp lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức để thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo chỉ đạo tại khoản 2 Chỉ thị này. Rà soát, thực hiện đăng ký nhu cầu tuyển dụng trước ngày 01/9/2022.

- Giao Sở Thông tin và Truyền thông, Đài Phát thanh - Truyền hình Đà Nẵng, Cổng thông tin điện tử thành phố, Báo Đà Nẵng phối hợp Sở Nội vụ tăng cường thông tin, truyền thông về việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế để tạo sự thống nhất, đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân.

UBND thành phố yêu cầu thủ trưởng các sở, ban ngành, đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố, Chủ tịch UBND các quận, huyện chủ động thực hiện nghiêm các yêu cầu, nhiệm vụ được giao trong Chỉ thị này; thực hiện đầy đủ công tác báo cáo, thống kê theo quy định và hướng dẫn của Sở Nội vụ về quản lý, sử dụng biên chế, thực hiện tinh giản biên chế.

Giao Sở Nội vụ có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện Chỉ thị này. Quá trình triển khai thực hiện có khó khăn, vướng mắc hoặc có kiến nghị, đề xuất, yêu cầu các cơ quan, đơn vị kịp thời báo cáo về UBND thành phố thông qua Sở Nội vụ để xem xét, giải quyết. /.

Nơi nhận:

- Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ Nội vụ (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND thành phố (để báo cáo);
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố;
- Các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thành phố;
- Các Quận, Huyện ủy, UBND các quận, huyện;
- Đài PT-TH ĐN, Báo ĐN, Cổng thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, SNV.

45u

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Trung Chính